

Изх. № ПК-ТТИ-12

Дата: 28.11.2014 г.

ПРЕДВАРИТЕЛЕН КОНТРОЛ
по чл. 19, ал. 2, т. 22 от ЗОП

СТАНОВИЩЕ

за съответствие с изискванията на ЗОП на проектите на документи за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка

РАЗДЕЛ I

Възложител

Официално наименование:	„Метрополитен“ ЕАД
Вид на възложителя:	<input type="checkbox"/> чл. 7, т. 1-4 ЗОП <input type="checkbox"/> централен <input type="checkbox"/> регионален <input checked="" type="checkbox"/> чл. 7, т. 5 или 6 ЗОП
Партиден номер на възложителя:	00423
Входящ № и дата на регистрация в деловодството на АОП на проектите на документи	ПК-ТТИ-12/20.11.2014

Процедура

Вид на процедурата:	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ограничена <input type="checkbox"/> Ускорена ограничена <input type="checkbox"/> Договаряне с обявление <input type="checkbox"/> Ускорена на договаряне с обявление <input type="checkbox"/> Състезателен диалог
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input checked="" type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги
Разделяне на обособени позиции:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Предмет на поръчката:	Проект за разширение на метрото в София, трета метролиния, първи етап - от км 4+950 до км 11+966,34 - Доставка на метровлакове и изпълнение на системи за управление

Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	420 000 000,00 лв
Срок за изпълнение на поръчката:	36 месеца
Критерий за оценка на офертите:	<input checked="" type="checkbox"/> Икономически най-изгодна оферта <input type="checkbox"/> Най-ниска цена
Обществената поръчка се финансира:	<input type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input checked="" type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура 2014 -2020“ <input type="checkbox"/> Друго

Процедурата подлежи на предварителен контрол по чл. 19, ал. 2, т. 22 ЗОП	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<i>Мотиви (когато е приложимо):</i>	
Предварителният контрол обхваща проекта на решението за откриване	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Предварителният контрол обхваща мотивите към определените от възложителя критерии за подбор	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Предварителният контрол обхваща методиката за оценка на офертите	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Всички документи, подлежащи на контрол, са получени в АОП	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Документите, подлежащи на контрол, са изпратени по предвидения в ППЗОП ред	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<i>Други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Обявление

Обща информация
<i>Констатации, препоръки и/или указания:</i>
<p>Възложителят следва да има предвид, че от 1.10.2014 г. са в сила разпоредбите на раздел III ЗОП „Профил на купувача“. В тази връзка, в поле I.1) възложителят следва да посочи връзката (ел. адрес) до самостоятелния раздел в „Профил на купувача“, в която се съдържат документите и информацията за конкретната поръчка. (чл. 22б, ал. 5 и чл. 22в ЗОП).</p>

Обект на поръчката
<i>Констатации, препоръки и/или указания:</i>
<p>В поле II.1.6) са посочени 1 основен и 5 допълнителни CPV кода, съответстващи на доставки, включени в обхвата на поръчката. От информацията, предоставена в полета II.1.5) и II.2.1) е видно, че поръчката</p>

включва проектиране на предвидените за доставка системи за управление, както и цялостното им изграждане, провеждане на функционалните изпитания, обучение.

С цел пълнота и прецизност, препоръчваме възложителят да посочи (ако е възможно) допълнителни кодове, които описват дейностите, свързани с проектиране и въвеждане в експлоатация на доставяните системи.

Количество или обем на поръчката

Констатации, препоръки и/или указания:

В поле П.2.1) е посочено, че прогнозната стойност на поръчката е 420 000 000,00 лева без ДДС, включваща 280 000 000,00 лв. за основната поръчка и 160 000 000,00 лв. – за опцията за допълнителна доставка при осигурено финансиране. Очевидно е допусната техническа грешка – сумата от прогнозните стойности на основната и допълнителната доставка е 440 000 000,00 лв., а не 420 000 000,00 лв.

Препоръчваме възложителят да отстрани техническата грешка. Корекция следва да се направи и в приложението „Информация за предварителен контрол“.

Изискуеми депозити и гаранции

Констатации, препоръки и/или указания:

В поле III.1.1) не са посочени условията за задържане и усвояване на гаранциите за участие. Доколкото в ЗОП са предвидени възможности при определени обстоятелства възложителят да пристъпи към задържане или усвояване на гаранцията за участие, препоръчваме в обявлението да се уточни дали възложителят ще се възползва от тях (вж. чл. 61, ал. 1 и 2 ЗОП).

Условия във връзка с поръчката

Констатации, препоръки и/или указания:

1. В поле III.1.2), т. 1.3. е указано: „Плащане в размер на 50% от стойността на всеки произведен метровлак или група от метровлакове“, а в т. 1.4. текстът гласи „Плащане в размер на 30 % от стойността на съответния метровлак или група от метровлакове“. Не става ясна разликата между плащанията по двете точки и при какви условия се осъществяват. Направена е само препратка, че се извършват „в срок от 60 /шестдесет/ дни, след като са изпълнени условията на договора“.

Препоръчваме възложителят да посочи условията за плащане в обявлението (вж. чл. 25, ал. 2, т. 8 ЗОП), без препратки към договора или други части на документацията.

Във връзка със срока за извършване на плащанията, възложителят следва да има предвид, че трябва да има обосновани аргументи в подкрепа на определения 60-дневен срок (вж. чл. 303а, ал. 2 от Търговския закон). Препоръката важи за всички плащания, посочени в полето (с изключение на авансовете).

2. В поле III.1.2), в т. 1.5., относно окончателното плащане е посочено, че се извършва в срок от 60 (шестдесет) дни след изтичане на една година от въвеждане в експлоатация на съответния метровлак или група от метровлакове“. И тук важи предходната бележка, че срокът за плащане трябва да е съобразен с чл. 303а, ал. 2 от Търговския закон (важи и за т. 2.5.).

3. Относно условията за плащане в т. 1.3., т. 1.4. и т. 1.5, препоръчваме възложителят да допълни необходимостта от представяне на фактура, доколкото това е посочено като условие за извършване на авансовото плащане и плащанията за проектирането и изграждането на системите (т. 2).

4. В поле III.1.3) е записано, че „Оферта, представена от обединение от две или повече фирми като партньори, трябва да отговаря на следното изискване - всички документи, съставляващи офертата, трябва да бъдат подписани така, че да бъдат юридически обвързващи за всички партньори“. Препоръчваме възложителят да прецени дали указанието не е излишно, доколкото ако офертата е подписана от представляващия обединението, тя е обвързваща за всички членове.

Лично състояние на икономическите оператори

Констатации, препоръки и/или указания:

В края на поле III.2.1) е указано, че „Когато участникът в процедурата е чуждестранно физическо или юридическо лице или техни обединения, офертата се подава на български език, документите по чл. 56, ал. 1, т. 1 от ЗОП се представя в официален превод, а документите по чл. 56, ал. 1, т. 1, буква „в“ и чл. 56, ал. 1, т. 5 от ЗОП, които са на чужд език, се представят и в превод“. Указанието е непълно и неточно.

Препоръчваме прецизиране на текста съгласно чл. 56, ал. 4 ЗОП.

Икономически и финансови възможности

Констатации, препоръки и/или указания:

В поле III.2.2) възложителят поставя условие за минимален финансов ресурс, с който участникът да разполага и посочва, че като доказателство за наличието му приема „удостоверение от банка за достъп до гарантирана неотменима кредитна линия или друга приемлива форма на разполагаеми средства от участника - издадено не по-рано от 1 (един) месец преди датата на подаване на офертата“. Възложителят следва да има предвид, че съгласно чл. 50, ал. 1 ЗОП участниците могат да доказват наличието на изисквания от възложителя финансов ресурс с един или няколко от следните документи:

1. удостоверение от банка;
2. годишния финансов отчет (ГФО) или някоя от съставните му части, когато публикуването им се изисква от законодателството на държавата, в която участникът е установен.

Препоръчваме изискването да се редактира съгласно разпоредбата на чл. 50, ал. 1 ЗОП, като изрично се посочи възможността за непредставяне на документите, ако са публикувани в публичен регистър в Република България и в офертата се съдържа информация за органа, който го поддържа (вж. чл. 50,

ал. 3 ЗОП).

В допълнение, във връзка с посочения срок, в който трябва да е издадено удостоверение от банка, обръщаме внимание, че възложителят не трябва да поставя срок за издаване на даден документ от офертата, който е по-кратък от определения срок за подаване на оферти.

Технически възможности

Констатации, препоръки и/или указания:

1. В поле III.2.3), т. 4 се изисква сертификат по ISO 14001:2009 за управление на мерките за опазване на околната среда или еквивалентен. С цел прецизност, препоръчваме изискването да се допълни съгласно чл. 53, ал. 3 и 4 ЗОП (както е направено в т. 3 за сертификата по ISO 9001:2008).

2. В поле VI.3), т. 9 е указано, че когато участникът е обединение минималните изисквания на възложителя по т. 1, 2, 5, 6, 7 и 8 трябва да бъдат изпълнени общо от партньорите в обединението. Съгласно чл. 25, ал. 8 ЗОП, при участие на обединения, които не са юридически лица, съответствието с критериите за подбор се доказва от един или повече от участниците в обединението. В случаите по чл. 49 ЗОП изискването за регистрация се доказва от участника в обединението, който ще изпълни съответната дейност.

3. В поле VI.3), т. 13 са дадени указания относно начините на комуникация между възложителя и участниците.

Препоръчваме указанията да се допълнят съгласно чл. 58а, ал. 5 ЗОП и 43 от ППЗОП.

4. В края на поле VI.3) е използван терминът „кандидат“, чиято употреба в „открита“ процедура, каквато е настоящата, е неправилно (§ 1, т. 9 и 33 от ДР на ЗОП).

Препоръчваме „кандидат“ да се замени с „участник“.

Процедури по обжалване

Констатации, препоръки и/или указания:

В поле VI.4.3) трябва да се посочи служба или звено от структурата на възложителя, което е определено да предоставя информация относно възможността за подаване на жалби срещу решението за откриване на конкретната процедурата. В случая, в полето не са попълнени адрес за електронна поща, номер на факс, конкретен отдел/звено от структурата на възложителя.

Препоръчваме допълване на информацията.

Обръщаме внимание, че попълването на поле VI.4.3) не е задължително, ако в поле VI.4.2) се посочи относимата норма, където е определен срокът за подаване на жалби срещу решението за откриване на процедурата - чл. 120, ал. 5, т. 1 ЗОП.

РАЗДЕЛ IV

Методика за оценка

Констатации, препоръки и/или указания:

При преглед на методиката за оценка на офертите се установи следното:

1. Посочената прогнозна стойност на поръчката не е равна на сумата от прогнозните стойности на основната поръчка и опцията.

2. В таблицата, в която са посочени показателите за оценка е записано, че $O = Отп + С$, без да е указано какво са O и $Отп$.

3. В таблицата е посочено, че „С“ е Цена за изпълнение на поръчката, а в текст извън таблицата „С“ е Оценка по финансови показатели.

4. В методиката се визират „технически“ и „финансови“ показатели, без да е пояснено кои точно показатели се имат предвид.

5. Показателят „ОА“ е означен в таблицата като „Оценка на техническото предложение за системи за управление“, а в раздел 2, подточка „б“ - като „Оценка по технически показатели за системи за управление и контрол“.

6. В Раздел 2, подточка „а“ е дадена формулата:

$$Отпм = E1 + E2 + P + T + Л + ОА$$

Не става ясно защо „ОА“ присъства във формулата, доколкото „ОА“ е оценка по техническите показатели за системите за управление и контрол, а не за метровлаковете.

7. В текста към „Показател 1 – Цена за изпълнение на поръчката – С“, последните три изречения са неотнормирани към показателя (включително текстът, отнасящ се за обособена позиция, каквато в случая няма). Очевидно е допусната техническа грешка.

Препоръчваме методиката да се прецизира и коригира, като се вземат предвид направените констатации.

РАЗДЕЛ VII

Допълнителна информация

1. Посочените в обявлението срокове са индикативни (прогнозни) и са зависими от срока за изпращане на обявлението. Те ще бъдат проверени в последващия втори етап на контрола.

2. Документацията за участие в процедурата, включително и образците към нея, трябва да бъдат изготвени в съответствие със ЗОП и при необходимост, в тях да намерят отражение препоръките от настоящото становище.

3. Необходимо е да се осигури пълно съответствие между информацията в обявлението и указанията, дадени в документацията за участие. Минималните изисквания и документите, с които се доказват, посочени в документацията, следва да съответстват на тези в обявлението. В документацията за участие не трябва да се поставят нови или по-високи минимални изисквания от посочените в обявлението.

4. Съгласно чл. 20а, ал. 3 ЗОП, настоящото становище касае съответствието на представените в АОП проекти на документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията и следва да се направи от възложителя.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: Подпис (не се чете)

ИВО КАЦАРОВ

/Определен със Заповед № РД-10/27.02.2012 г./

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**